



CRNA GORA
SAVJET ZA GRAĐANSKU KONTROLU RADA POLICIJE

Broj: 58/2-16

Podgorica, 3. novembar 2016. godine

Savjet za građansku kontrolu rada policije, u daljem tekstu Savjet, na 7. sjednici održanoj 3. novembra 2016. godine, u sastavu **mr.sc. Aleksandar Saša Zeković, dr Branislav Radulović, prof. dr Dražen Cerović, mr. sc. dr Vladimir Dobričanin i advokat Zoran Čelebić** razmatrao je, po sopstvenoj inicijativi, postupanje policije u incidentima sa politički motivisanim nasiljem i usvojio nakon pribavljenih informacija i izjašnjenja, provedenog postupka i obavljene rasprave, sledeći

Z A K L J U Č A K

1. Savjet je sa posebnom pažnjom pratio postupanje policije tokom parlamentarnih i lokalnih izbora koji su održani 16. oktobra 2016. godine. S tim u vezi, Savjet je posebno pratio implementaciju svojih ranijih tekovina kojima se snaži profesionalni, depolitiozvani i servisni koncept crnogorske policije. U obzir su uzeta i saopštenja političkih partija i medijski navodi o određenom broju incidenata povodom kojih je Savjet pratio postupanje policije i primjenu policijskih ovlašćenja. Tako je formirano nekoliko predmeta. Dodatno, u cilju prikupljanja informacija i o ostalim eventualnim incidentima Savjet je pozvao nevladine organizacije koje su posmatrale izbore, da informišu, ukoliko su u prilici, o svim incidentima tokom izbornog procesa i samog izbornog dana u kojima je došlo do nasilja i narušavanja javnog reda i mira i u kojima je bilo potrebno postupanje policije. Informacije o tome pružila je Posmatračka misija Centra za monitoring na kojima je Savjet zahvalan.
2. Savjet za građansku kontrolu rada policije, postupajući po sopstvenoj inicijativi, pokrenuo je postupak ocjene primjene policijskih ovlašćenja u cilju zaštite ljudskih prava i sloboda, u vezi sa informacijom, koju su prenijeli mediji, da je povodom promotivnog skupa političke partije „Demokratska partija socijalista Crne Gore“ u Bijelom Polju navodno došlo do brojnih hapšenja. Ovim povodom Savjetu se se obratili građani i aktivisti civilnog društva iz Bijelog Polja, putem društvene mreže “Facebook”, tražeći istraživanje slučaja, te je Savjet od Uprave policije zatražio detaljnu informaciju o postupcima policije i dostavu spisa predmeta, uključujući i izjave, koja se odnosi na lišavanje slobode svih lica.
3. Uprava policije je Savjetu dostavila Informaciju o postupanjima policijskih službenika Centra bezbjednosti (CB) Bijelo Polje sa kopijom prateće dokumentacije za svaki konkretan slučaj na uvid.

4. Načelnik CB Bijelo Polje informisao je da su dana 8. oktobra 2016. godine u 19,30h policijski službenici CB Bijelo Polje priveli građane R.L. i P.M. iz Bijelog Polja jer su oko 18,30h u više navrata izlazili ispred ugostiteljskog objekta "Darkwod" u Tršovoj ulici u Bijelom Polju, zaustavljali vozila koja su se kretala u koloni u pravcu sportske hale u Nikoljcu gdje se održavao predizborni skup "Sigurnim korakom - Milo Đukanović". U Informaciji je dalje navedeno da su imenovana lica zaustavljala putnička motorna vozila koja su nosila stranačka obilježja DPS-a i državne zastave Crne Gore i sa podignuta dva prsta u obliku slova "L" izgovarali više puta: "Milo lopove ... vi što idete na taj skup da znate da je taj lopov" na koji način su, kako je navedeno, izazvali uznemirenost i negodovanje građana. Nakon toga, a prilikom operativne obrade opisanog događaja u službenim prostorijama CB Bijelo Polje ova lica su nastavila sa izgovaranjem naglašenih uvreda, i vikom, galamom i pokušajima da bez odobrenja napuste prostorije CB Bijelo Polje ometala rad policijskih službenika. Sa predmetnim događajem upoznat je dežurni Osnovni državni tužilac (ODT) u Bijelom Polju a nakon konsultacije sa njim i operativne obrade prijave, policijski službenici CB Bijelo Polje podnijeli su Zahtjev za pokretanje prekršajne prijave iz zakona o JRM-u u skraćenom postupku protiv lica: R.L. i P.M jer su drskim ponašanjem izazvali negodovanje i uznemirenost građana a nakon toga, istog dana, oko 19,55h u službenim prostorijama CB Bijelo Polje ometali policijske službenike CB Bijelo Polje u vršenju službenih radnji kao i sumnje da su opisanim radnjama počinili prekršaj iz čl. 5 i čl. 11 Zakona o javnom redu i miru. Ovim povodom, kako stoji u Informaciji, R.L. i P.M su lišeni slobode i na osnovu Zakona o prekršajima iz čl.166 st.4 uz Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka privedeni su u sud za prekršaje u Bijelom Polju. Imenovana lica su, kako je navedeno, odbila alkotestiranje.
5. U Informaciji je dalje navedeno da su istog dana, oko 20 sati, u ulici 3. januara, prilikom redovne kontrole saobraćaja, policijski službenici CB Bijelo Polje kontrolisali putničko motorno vozilo marke "Audi" reg. oznaka BP-BD 1** kojim je u momentu kontrole upravljao vozač R.Đ. iz Bijelog Polja i tom prilikom je nakon alkotestiranja utvrđeno prisustvo alkohola u krvi od 1,68 g/kg o čemu je sačinjen zapisnik. S tim u vezi, policijski službenici CB Bijelo Polje na osnovu Zakona o prekršajima lišili su slobode R.Đ. za počinjeni prekršaj iz čl. 318 st. 1 tačka 6, nakon čega je imenovani u zakonskom roku priveden sudiji za prekršaje.
6. Savjet je takođe informisan i da su uslijed neposjedovanja identifikacionih dokumenata a prilikom kontrole lica M.J. i S.V, oba iz Bijelog Polja, oko 19,30h imenovana lica privedena u prostorije CB Bijelo Polje radi utvrđivanja identiteta, nakon čega su puštena kući.
7. U obraćanju Savjetu, direktor Uprave policije je zaključio da aktivnosti o kojima je informisao smatra preduzetim u skladu sa zakonom utvrđenim ovlašćenjima policije.
8. Savjet je konstatovao da je u prilogu Informacije načelnika CB Bijelo Polje direktor Uprave policije dostavio kompletnu traženu dokumentaciju. Savjet pozdravlja takav pristup starešine policije. Uvid u dokumentaciju pruža mogućnost da se Savjet upozna i sa tretmanom zadržanih lica u službenim prostorijama i njihovim primjedbama u vezi sa postupanjem policijskih službenika prema njima. Transparentnost te vrste snaži kredibilitet policije.
9. Građanin P.M. (1979) u zapisniku o obavještenju prikupljenom od građanina naveo je da je oko 16 sati pozdravljao kolonu motornih vozila sa uzdignutim prstima u obliku slova "L" prepoznatljivim znakom nekadašnjeg Liberalnog

saveza Crne Gore. “Kada bi me oni otpozdravili odgovorio bih im da nisam njihov i da je taj kojem idu na skup lopov i da mi je ukrao dostojanstvo i da me je sramota da kažem da sam Crnogorac” naveo je građanin u izjavi. Dalje je naveo da ga je oko 19 sati policija lišila slobode ne saopštavajući mu razloge zbog čega je zatražio, od dežurnog starešine, ustupanje njihovih podataka. U izjavi je napomenuo da mu je u ugostiteljskom objektu ostala jakna sa novčanikom i značajnim novcem u njemu kao i mobilni telefon. Građanin je tražio kopiju zapisnika i ista mu je izdata.

10. Zapisnik o obavještenju prikupljenom od građanina R.L. nije bio dostupan u dostavljenoj dokumentaciji.
11. Savjet je konstatovao, uvidom u zapisnike o izvršenoj kontroli alkohola u organizmu, da su građani R.L. i P.M odbili testiranje.
12. Povodom navoda iz CB Bijelo Polje da su građani R.L. i P.M uznemiravali i zaustavljali građane i učesnike u saobraćaju, izazivali negodovanje građana, Savjet u priloženoj dokumentaciji nije mogao pronaći prijave odnosno izjave građana ili učesnika u saobraćaju koji potvrđuju iste već su ti navodi samo potkrijepljeni izjavama policijskih službenika. U pojedinim službenim zabilješkama, poput one koje potpisuje policijski službenik V.L., navodi se da je ovlašćeni policijski službenik posredno saznao da izvršenje prekršaja - “da su počinili taj prekršaj saopštio mi je i pomoćnik komandira za javni red i mir”. U službenoj zabilješci koju potpisuje policijski službenici V.L., E.Š. i M.L., navodi se da su vršili obilazak grada i prigradskih naselja i da su dobili obavještenje od starešina, A.R. i D.B., “da dva lica u ulici Tršovoj narušavaju javni red i mir vikom i galamom provocirajući tom prilikom pristalice DPS koji ulicom prolaze na promotivni skup” te da su “pošli na lice mjesta i ispred ugostiteljskog objekta “Tajm” zatekli R.L. i P.M u vidno alkoholisanom stanju”. Navedeno je da su ih priveli i predali dežurnoj službi i da, tokom privođenja, nije bilo upotrebe sredstava prinude. U zabilješci se ne navode radnje i postupci imenovanih lica a koje im se kao prekršaj stavljaju na teret. U zabilješci službenika S.J. navodi se da je “vidio i čuo kako obojica (građana) viču i galame govoreći pritom “Mil(k)o lopove” ponavljajući to više puta”.
13. U službenoj zabilješci koju zajedno potpisuju A.R. i D.B. navodi se da ih je šef Opšteg kriminaliteta CB Bijelo Polje D.D. poslao da izvrše provjeru informacije kako neka lica upućuju pogrдне riječi u pravcu kolone vozila. “Nakon dolaska ispred ugostiteljskog objekta “Tajm” susreli smo se sa pomoćnikom komandira D.J. koji je rekao A.R. da ga pozove telefonom, što je R. i učinio. Tom prilikom mu je J. saopštio da pokušamo da identifikujemo lica koja izlaze iz “Tajma” i koja upućuju pogrдне riječi prema licima koja se kreću vozilima”. Za Savjet je nejasno zašto starešina J. ukazuje starešini R. da ga isti pozove telefonom kada su obojica starešina, prema zabilješci, prisutni na licu mjesta. U zabilješci se dalje kaže “U momentu dok smo stajali u neposrednoj blizini “Tajma”, primijetili smo lice P. M. da izlazi iz ugostiteljskog objekta i da govori više puta “Milo lopove” podižući ruke u vis. Nakon toga telefonom obavještavamo D.J. da smo identifikovali lice i da se isto nalazi ispred ugostiteljskog objekta “Tajm”. Isti dolazi sa intervetnom grupom i privodi ga u CB Bijelo Polje” stoji na kraju zabilješke. Savjet je konstatovao da se u ovoj zabilješci ne pominju postupci građanina R.L. i službene radnje preduzete prema njemu.
14. Savjet se, uvidom u dokumentaciju, koja, primjećuje, obiluje službenim zabilješkama policijskih službenika, upoznao da su građani L. i M. ometali

- policijski službenike u vršenju službenih radnji na način što su više puta kretali da izađu iz stanice “ne dajući nam priliku da im objasnimo razloge privođenja.”
15. Službene zabilješke policijskih službenika Dž.I., S.M. i M.S. ukazuju da su građani L. i M. po privođenju u službene prostorije “vikali i drali se čime su ometali policijske službenike u obavljanju svakodnevnih obaveza i zadataka” kao i da su, bez odobrenja, pokušali da izađu iz zgrade.
 16. Savjet primjećuje da u priloženim službenim zabilješkama imenovani građani nisu upozoreni zbog svog ponašanja, kako na ulici tokom navodnog izvršenja prekršaja tako i tokom boravka u službenim prostorijama policije, a na što se ukazuje u zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka.
 17. CB Bijelo Polje je Sudu za prekršaje Bijelo Polje podnio Zahtjev, broj 148/1 od 8. oktobra 2016. godine, za pokretanje prekršajnog postupka protiv R.L. i P.M zbog prekršaja iz člana 5 i člana 11 st.1 Zakona o javnom redu i miru.
 18. Imajući u vidu već iznijeta zapažanja i konstatacije za Savjet je ostao upitan kvalitet i opravdanost primjene policijskih ovlašćenja u konkretnom slučaju posebno imajući u vidu činjenicu da nijedan građanin ili učesnik u saobraćaju nije podnio prijavu na okolnosti koje se zbog uznemiravanja i negodavanja građana licima R.L. i P.M stavljaju na teret.
 19. Prilikom razmatranja ovog predmeta Savjet je uzeo u obzir i postupanje policijskih službenika CB Podgorica povodom prijave građanina M.H. iz Podgorice i konstatovao da u tom slučaju je izostalo preduzimanje službenih radnji po osnovu Zakona o javnom redu i miru a što se u ovom događaju čini i to na osnovu isključivo iskaza policijskih službenika.
 20. Savjet konstatuje, uvidom u službenu dokumentaciju koja uključuje i zapisnik o izvršenoj kontroli učesnika u saobraćaju i vozila i zapisnik o izvršenoj kontroli prisustva alkohola u organizmu, da je postupanje službenika CB Bijelo Polje prema građaninu R.Đ. (1976) bilo profesionalno i u skladu sa zakonom.
 21. Savjet konstatuje, uvidom u službenu dokumentaciju koja uključuje i zapisnik o obavještenju prikupljenom od građanina, da je postupanje službenika CB Bijelo Polje prema građanima M.J. (1986) i S.V. (1991) bilo profesionalno i u skladu sa zakonom.

**SAVJET ZA GRAĐANSKU KONTROLU
RADA POLICIJE**

mr Aleksandar Saša Zeković

