

**CRNA GORA**

**SAVJET ZA GRAĐANSKU KONTROLU RADA POLICIJE**

Broj: 57/5 -15

Podgorica, 28. decembar 2015. godine

**Savjet za građansku kontrolu policije**, u daljem tekstu Savjet na 57. sjednici održanoj 28. decembra 2015. godine, u sastavu **akademik prof.dr Dragan Radonjić, mr Aleksandar Saša Zeković, dr Branislav Radulović i Jovan Poleksić**, razmatrao je, po sopstvenoj inicijativi, primjenu policijskih ovlašćenja prilikom organizovanja javnih rasprava o nacrtu Zakona o slobodi vjeroispovijesti i usvojio, nakon pribavljenih informacija i izjašnjenja, provedenog postupka i obavljene rasprave, sljedeće

**M I Š L J E N J E**

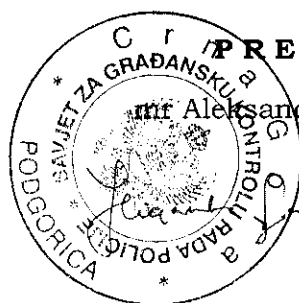
1. Savjet za građansku kontrolu rada policije pažljivo je pratio, u kontekstu postupanja policije, aktivnosti Vlade, i njenih resora, prilikom organizovanja rasprava o propisu kojim se planira urediti sloboda vjeroispovijesti. Tim povodom Savjet se, po sopstvenoj inicijativi, obratio direktoru Uprave policije. Savjet je pratio pisanje medija i posebno analizirao dostupne video sadržaje u vezi sa javnim raspravama u Bijelom Polju, Kotoru i Podgorici. Dodatno, mediji su izvijestili da su službenici policije, navodno po svojoj procjeni, propuštali građane - vjernike koji mogu prisustvovati javnoj raspravi. Takođe, nije javno bilo poznato, pa se i za to interesovao Savjet, da li su organizatori javnih rasprava tražili procjenu bezbjednosnog rizika i kako su konkretno Uprava policija i organizacione jedinice bile pripremljene za moguća veća javna okupljanja i narušavanje javnog reda i mira.
2. Savjet za zatražio provjeru da li su prisutne starešine i policijski službenici adekvatno primjenjivali policijska ovlašćenja prema građanima i učesnicima rasprava, da li su izvršene odgovarajuće provjere i pripreme za skup u Kotoru i druge skupove te koje se radnje trenutno službeno preduzimaju povodom kršenja prava.
3. Direktor Uprave policije je povratno informisao Savjet, prenosimo integralno, o sledećem: "Putem elektronske pošte, od Ministarstva za ljudska i manjinska prava, 09.09.2015. godine, zaprimljeno je obavještenje da je održavanje okruglog stola odnosno javne rasprave o nacrtu Zakona o slobodi vjeroispovijesti planirano za 10.09.2015. godine u skupštinskoj sali Palate Bizanti u Starom gradu u kotoru u 12 sati. Rukovođeni iskustvom od ranije, analizi cjelokupne problematike za

pomenutu javnu raspravu pristupljeno je profesionalno i temeljno. Prilikom sačinjavanja bezbjednosne procjene, ostvarena je komunikacija sa predstavnicom Ministarstva, u vezi čega je i sačinjena službena zabilješka. Operativnim radom i izvršenim terenskim provjerama, raspolagali smo saznanjima da bi ovim povodom moglo prisustvovati više stotina zainteresovanih građana. Prostorni kapaciteti skupštinske sale Palate Bizanti omogućavaju prisustvo 50 građana, tako da smo konstatovali da veći broj građana neće moći da prisustvuje raspravi, usled čega se može očekivati njihovo negodavanje. Nakon preduzetih operativnih mjera i radnji, izvršenih terenskih provjera, sačinjena je bezbjednosna procjena javnog okupljanja, kao i plan obezbjeđenja, u skladu sa članom 129. Pravilnika o načinu obavljanja određenih policijskih poslova i primjeni ovlašćenja u obavljanju tih poslova, a u vezi sa članom 10 stav 1 tačka 6 Zakona o unutrašnjim poslovima. Analizirajući navedeno, a uzimajući u obzir ljudske resurse kojima raspolaže Odjeljenje bezbjednosti Kotor, upućeni su zahtjevi za angažovanje ispomoći prilikom obezbjeđenja navedene javne rasprave. Osim raspoloživih službenika OB Kotor, angažovani su, shodno zahtjevima i službenici Interventne jedinice CB Budva i CB Herceg Novi, kao i pripadnici zaštitarske službe. Cjelokupno obezbjeđenje je vršeno kroz više segmenata, odnosno kroz postavljanja kontrolnih punktova na prilaznim saobraćajnicama, operativnog pokrivanja gradske rive, uskog jezgra Starog grada i same Palate Bizanti (unutrašnje i spoljašnje operativno pokrivanje) koje su vršili službenici u civilnim uniformama i samog obezbjeđenja mjesta održavanja javne rasprave koje su vršili službenici OB Kotor, Interventnih jedinica CB Budva i Herceg Novi i angažovane zaštitarske službe. Prilikom samog obezbjeđenja, došlo je od negodovanja okupljenih građana, koji nijesu mogli prisustvovati navedenoj javnoj raspravi, zbog nepostojanja prostornih kapaciteta. Imajući u vidu infrastrukturu Starog grada, te prilaza samom mjestu održavanja, smatramo da je angažovani broj službenika bio adekvatan sačinjenoj bezbjednosnoj procjeni, te da su preduzete sve mjere i radnje od strane angažovanih službenika na održavanju stabilnog javnog reda i mira, te spriječavanja narušavanja istog u većem obimu. U odnosu na selektivno prisustvovanje navedenoj javnoj raspravi, ističemo da policijski službenici nijesu vršili propuštanje građana, već ovlašćeno lice Ministarstva ljudskih i manjinskih prava” stoji između ostalog u informaciji direktora Uprave policije. Konačno, što je takođe važno, direktor Uprave policije informisao Savjet za građansku kontrolu rada policije, “da su u vezi navedenog događaja izuzeti svi raspoloživi snimci video nadzora u cilju prepoznavanja lica i daljeg postupanja u skladu sa zakonskim propisima, napominjući da je u toku preduzimanje ostalih mjera i radnji i utvrđivanja odgovornosti prisutnih građana”.

4. Rad na slučaju je nastavljen. Savjet za građansku kontrolu rada policije pozvao je predstavnike vjerskih zajednica i same građane koji su prisustvovali ovim događajima da dostave eventualne primjedbe o postupanju policije. Taj poziv su prenijeli mediji a objavljen je i na sajtu Savjeta za građansku kontrolu policije. Nije upućena, tim povodom, nije primjedba odnosno pritužba na postupanje policije.
5. Savjet konstatuje da su se ove aktivnosti policije odigrale u situaciji pojačane tenzije tim prije što je godinama zanemaren dijalog i neposredan kontakt određenih vjerskih struktura.

6. Savjet ocjenjuje da primjena policijskih ovlaštenja u kontekstu zabrane javne rasprave u Bijelom Polju nije bila na nivou demokratskih standarda i poštovanja ljudskih prava i sloboda.
7. Primjena policijskih ovlaštenja povodom javne rasprave u Podgorici bila je profesionalna i u skladu sa demokratskom praksom u vezi sa javnim okupljanjima.
8. Primjedbe koje su saopštene u vezi sa onemogućavanjem prisustva određenog broja građana konkretnim događajima od strane policije nisu osnovane i uspostavljeni režim ulaska odnosno prisustva događaju predstavlja isključivu odgovornost organizatora javne rasprave.
9. Savjet ocjenjuje da Uprava policije nije imala dovoljno vremena za izradu ozbiljne bezbjednosne procjene, posebno za događaj u Bijelom Polju i Kotoru. Savjet preporučuje Upravi policije da na te okolnosti blagovremeno upozori organizatora, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, i od istog zatraži buduće blagovremenije i profesionalnije postupanje koje će dati dovoljno prostora za efikasniju pripremu policije.
10. Savjet s tim u vezi takođe ocjenjuje da Uprava policije nije preduzela sve dovoljne mjere i radnje, ali ni adekvatne bezbjednosne procjene svih mogućih rizika i opstrukcija po sve pozvane učesnike javne rasprave posebno u smislu kako bi se iste održale, omogućilo prisustvo svih pozvanih i zaštitilo lično dostojanstvo i integritet svih građana i predstavnika vjerskih autoriteta.

**PREDSJEDNIK**  
g. Aleksandar Saša Zeković



*Aleksandar Saša Zeković*